



## **VERBALE DEL REVISORE UNICO DEL CONTO DEL COMUNE DI CORDIGNANO (TV)**

**Verbale n. 8/2021**

Il sottoscritto Dott. Davide Moscon, iscritto nel ruolo di Revisore Unico dei Conti, redige il presente verbale al fine di esprimere il proprio parere sulla proposta di delibera di Consiglio Comunale n. 11/2021, relativa alla seconda variazione al bilancio di previsione 2021/2023 - annualità 2021, da sottoporre al Consiglio Comunale per la relativa approvazione.

Preliminarmente, lo scrivente richiama l'Amministrazione agli obblighi cui va soggetta con riferimento alla messa a disposizione dell'Organo di Revisione delle proposte di delibera, relativa documentazione di supporto e prospetti contabili di dettaglio, utili al fine dell'espressione dei pareri di cui all'art. 239, comma 1, del D.Lgs. 267/2000.

A tal proposito, si rammenta quanto statuito all'art. 59, comma 2, del vigente regolamento di contabilità dell'Ente che così testualmente recita: "I pareri previsti dalla legge, di cui all'art. 239 comma 1, sono resi entro 10 giorni dal ricevimento della proposta di deliberazione o della richiesta. In caso di motivata urgenza evidenziata sin dal momento della richiesta del parere, il termine può essere ridotto a 5 giorni." In considerazione di quanto precede si dà atto che la predetta proposta di deliberazione di Consiglio Comunale, nel caso di specie, è stata trasmessa allo scrivente in data 19/04/2021 e la relativa documentazione di supporto, ancorché parzialmente, anticipata in data 16/04/2021.

Denunziato quanto precede, il sottoscritto ammonisce e richiama ai propri obblighi l'Amministrazione Comunale e gli Uffici preposti affinché in futuro siano rispettati i termini richiamati nel regolamento di contabilità dell'Ente e, soprattutto, sia messo l'Organo di Revisione nelle condizioni di poter espletare correttamente le proprie funzioni senza che gli sia pregiudicata in alcun modo la possibilità di formulare convinto e motivato giudizio sull'azione Amministrativa.

### **PREMESSO**

- che, con delibera di Consiglio Comunale n. 45 del 30 dicembre 2020 è stato aggiornato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021/2023;
- che, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 46 del 30 dicembre 2020 dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il bilancio previsionale 2021/2023;
- che, pendente ratifica da parte del Consiglio Comunale, la Giunta – con proprio atto n. 31 del 09/04/2021 - ha deliberato in merito alla prima variazione al bilancio 2021/2023 - annualità 2021;
- che, in data odierna, giusta proposta di delibera di Consiglio Comunale n. 7/2021, sarà sottoposto per la relativa approvazione il rendiconto per l'anno 2020, ossia, nella medesima seduta prevista per la votazione della variazione di bilancio oggetto del presente parere;
- che, lo schema del rendiconto per l'esercizio 2020 pendente la sua approvazione da parte del Consiglio Comunale, riporta un avanzo di amministrazione per complessivi Euro 1.077.368,90= ripartito, ai sensi dell'art. 187 del D.Lgs. n. 267/2000, nel seguente modo:

Quota accantonata	€ 328.399,01
Parte vincolata	€ 506.403,09
Parte destinata per investimenti	€ 27.833,93
Parte disponibile	€ 214.732,87
<b>Totale avanzo di amministrazione</b>	<b>€ 1.077.368,90</b>

Pag. -1-

## CONSIDERATO

- che, le singole variazioni proposte agli stanziamenti di bilancio sono analiticamente indicate negli allegati alla proposta di deliberazione;
- che la variazione di bilancio oggetto del presente parere risulta motivata dalla necessità di adeguare il bilancio di previsione mediante la seguente manovra:
  - procedere con l'applicazione dell'avanzo di amministrazione emergente dal conto consuntivo 2020 – parte accantonata – per il pagamento dei debiti fuori bilancio emersi a fine anno 2020 e relativi a spese di somma urgenza conseguenti all'esonazione del fiume Meschio, per complessivi Euro 111.902,84=, già oggetto di riconoscimento con delibera di Consiglio Comunale n. 42 del 30/12/2020. Sul punto si rinvia al parere a firma dello scrivente n. 26 del 30/12/2020 ed alla relazione al consuntivo 2020 di cui al verbale n. 6 del 29/03/2021;
  - procedere con l'applicazione dell'avanzo di amministrazione emergente dal conto consuntivo 2020 – parte vincolata – a valere su quota parte delle somme trasferite dall'amministrazione centrale ex art. 106 e ss. del D.L. 34/2020 (cd. "fondone") riconosciute a fronte dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, per complessivi Euro 97.287,96=;
  - utilizzo integrale dell'avanzo di amministrazione, parte destinata agli investimenti per complessivi Euro 27.833,93=, da impiegare su opere straordinarie di sistemazione strade Comunali;
  - utilizzo dell'avanzo di amministrazione emergente dal conto consuntivo 2020 – parte disponibile – per il finanziamento di spese correnti a carattere non permanente per Euro 5.655,00 (con riferimento ad interventi per la tutela dell'ambiente) e per Euro 171.089,37= per spese in conto capitale;
  - adeguamento e sistemazione dei capitoli di bilancio con riferimento alle previsioni di entrata corrente, in relazione all'istituzione del Canone Unico Patrimoniale introdotto dall'art. 1, comma 816 e ss. della Legge 160/2019, a decorrere dall'anno 2021, che di fatto ha sostituito la TOSAP, la COSAP, l'imposta sulla pubblicità e il diritto sulle pubbliche affissioni, il canone per l'installazione di mezzi pubblicitari e taluni canoni richiamati nel Codice della Strada di cui al D.Lgs. 30/04/1995, n. 285;
  - accertamento di maggiori entrate di parte corrente e, segnatamente, per integrazione dei trasferimenti Regionali riconosciuti per il contrasto all'emergenza da COVID-19 in corso e rimborsi da spese di notifica sanzioni;
  - accertamento di maggiori entrate di parte capitale dovute a trasferimenti Regionali per l'adeguamento normativo del Bocciodromo Comunale;
  - adeguamento di taluni capitoli di entrata ed uscita, tenuto conto delle richieste avanzate dai Responsabili di Area a seguito della ricognizione effettuata ex art. 175 del TUEL finanziate mediante storni di spesa, ed in parte con prelievo del fondo di riserva stanziato in bilancio;
- che, la variazione attuata trova collocazione con riferimento alla sola annualità 2021 di cui si riassume la riallocazione degli stanziamenti come di seguito indicato:

### PARTE CORRENTE

Maggiori entrate correnti	(+) 66.855,53
Minori entrate correnti	(-) 65.000,00
Maggiori spese correnti	(-) 188.121,13
Minori spese correnti	(+) 2.000,00
Maggiori spese per rimborso prestiti (Titolo IV)	0,00
Storno quota F.do Riserva	(+) 6.920,00
<b>Saldo variazione di parte corrente</b>	<b>(-) 177.345,80</b>

**Pareggio ottenuto con:**

Applicazione avanzo di amministrazione accantonato per interventi di somma urgenza	(+) 111.902,84
Applicazione avanzo di amministrazione vincolato (trasferimenti ex art 106 D.L. 34/2020 – cd. "fondone")	(+) 59.787,96
Applicazione avanzo di amministrazione libero a copertura delle maggiori spese correnti a carattere non permanente	(+) 5.655,00

**PARTE INVESTIMENTI**

Maggiori entrate c/ capitale (Titolo IV)	(+) 40.027,00
Minori entrate c/ capitale (Titolo IV)	0,00
Maggiori spese in c/capitale	(-) 286.400,00
Minori spese in c/capitale	(+) 9.200,00
<b>Saldo variazione di parte capitale</b>	<b>(-) 237.173,00</b>

**Pareggio ottenuto con:**

Applicazione avanzo di amministrazione vincolato (trasferimenti ex art 106 D.L. 34/2020 – cd. "fondone")	(+) 37.500,00
Applicazione avanzo destinato a spese per investimenti	(+) 27.833,93
Applicazione avanzo di amministrazione libero a copertura delle maggiori spese per investimenti	(+) 171.839,07

**EQUILIBRIO DELLE PARTITE DI GIRO**

Maggiori entrate partite di giro	(+) 10.304,45
Minori entrate partite di giro	0,00
Maggiori spese partite di giro	(-) 10.304,45
Minori spese partite di giro	0,00
<b>Saldo variazione di parte capitale</b>	<b>0,00</b>

- che, pertanto, con la deliberazione in oggetto si apportano variazioni al bilancio di previsione - annualità 2021 per complessivi Euro 466.705,58=, distinte nelle seguenti parti:

**PARTE ENTRATA**

Maggiori entrate	(+) 531.705,58
Minori entrate	(-) 65.000,00
<b>Variazione netta</b>	<b>(+) 466.705,58</b>

**PARTE SPESA**

Maggiori spese	(-) 477.905,58
Minori spese	(+) 11.200,00
<b>Variazione netta</b>	<b>(-) 466.705,58</b>

- che, in seguito all'approvazione della presente variazione di bilancio risulta applicata quota parte dell'avanzo di amministrazione emergente dal rendiconto 2020, previa sua approvazione, per complessivi Euro 133.700,00= di cui:
  - Euro 111.902,84= relativi a fondi accantonati;
  - Euro 97.287,96= relativi a somme vincolate;

- Euro 27.833,93= relativi a somme destinate per investimenti;
  - Euro 177.494,07= da prelevarsi da somme disponibili;
- conseguentemente, il medesimo residua per Euro 662.850,10=, suddiviso come segue:

Quota accantonata	€ 216.496,17
Parte vincolata	€ 409.115,13
Parte destinata per investimenti	€ 0,00
Parte disponibile	€ 37.238,80
<b>Totale avanzo di amministrazione</b>	<b>€ 662.850,10</b>

## RITENUTO OPPORTUNO EVIDENZIARE

1. Che tra le spese in conto capitale risultano previsti investimenti per complessivi Euro 36.600,00= relativamente all'acquisto di un *software* gestionale a servizio dell'Ufficio Tecnico. Sul punto si evidenzia come non sia pervenuta alcuna documentazione di supporto con riferimento alla tipologia di investimento che l'Ente intende effettuare, conseguentemente, questo Organo di Revisione non è in grado di stabilire se la spesa *de qua* sia da annoverare tra le spese di investimento o se, invero, trattasi di spesa corrente.

A tal proposito vale la pena di precisare che sono iscrivibili tra le spese per investimento, con conseguente iscrizione tra le immobilizzazioni immateriali, solo ed esclusivamente i *software* che rispondono ai seguenti requisiti secondo corretti principi contabili (OIC 24):

- *software applicativi* quali programmi destinati a svolgere *specifiche funzioni per rispondere alle particolari esigenze dell'utilizzatore*;
- il *software* deve avere "vita autonoma" rispetto all'*hardware* che ne permette il funzionamento;
- il *software applicativo* deve essere acquisito a titolo di proprietà oppure con *licenza d'uso pagata una tantum*.

Qualora non rispondente alle predette caratteristiche, il *software* non potrà considerarsi quale immobilizzo e, pertanto, meritevole di capitalizzazione e iscrizione quale spesa di investimento nel bilancio dell'Ente.

È appena il caso di precisare che, qualora il *software* sia acquisito mediante un canone periodico di licenza d'uso, tale pagamento periodico dovrà essere annoverato tra le spese di gestione (conto economico) integrando presupposto per la sua classificazione tra le spese correnti.

2. La previsione di acquisto di un automezzo a servizio ed in sostituzione di quello in uso all'assistente sociale, mediante ricorso all'avanzo di amministrazione vincolato ex art. 106 e ss. del D.L. 34/2020. Sul punto, si precisa come la Ragioneria Generale dello Stato si sia espressa in senso negativo in risposta ad un quesito di un Ente che chiedeva se le risorse trasferite dall'Amministrazione centrale, quale misura di contenimento dell'emergenza da COVID-19, potessero essere utilizzate per l'acquisto di mezzi – nella fattispecie scuolabus – al fine di rafforzare le misure di contenimento del virus (si veda faq. n. 32 pubblicata sul sito del Mef con aggiornamento al 21/01/2021).

Tralasciando la natura dell'automezzo da acquisire, appare del tutto evidente come dal punto di vista oggettivo, affinché possa operarsi una simile spesa, è necessario che ricorra il presupposto che "*le spese finanziabili a valere sulle assegnazioni del "Fondone" devono essere spese connesse all'emergenza epidemiologica in corso, ossia maggiori spese che l'Ente ha sostenuto nel 2020 proprio in ragione dell'epidemia da COVID-19 e che, altrimenti, non avrebbe sostenuto. ... Ciò premesso, l'acquisto di*

*nuovi scuolabus non appare una spesa finanziabile con le risorse del "Fondone" se tale acquisto derivi solo dall'esigenza di potenziare il servizio di trasporto scolastico offerto sul territorio e non sia effetto delle misure di contenimento del virus."*

Ad ogni buon conto la RGS apre, tuttavia, alla possibilità di utilizzare il "fondone" qualora per analoga tipologia di spesa si voglia ricorrere ad altri strumenti quali il noleggio, chiarendo che la logica cui deve rispondere la spesa da effettuarsi deve tipizzarsi quale provvedimento eccezionale e del tutto straordinario volto evidentemente a rimuovere, od a contrastare, gli effetti negativi temporanei indotti dallo scenario pandemico.

## VISTO

il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 ed in particolare gli art. 175, 192, 193 e 194 nonché, il Regolamento di contabilità dell'Ente.

## PRESO ATTO

del parere del Responsabile del Servizio economico e finanziario - Rag. Mario Tavian.

## RILEVA

la congruità, la coerenza interna e l'attendibilità contabile delle variazioni proposte ad eccezione di quanto precisato e motivato *ut supra* con riferimento ai provvedimenti di spesa relativi al *software* per uso Ufficio Tecnico e l'acquisto dell'automezzo per uso Ufficio Socio-Assistenziale.

## CONSEQUENTEMENTE ESPRIME

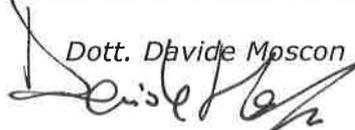
**parere favorevole** alla seconda variazione al bilancio di previsione 2021/2023 – annualità 2021, così come proposta in delibera al Consiglio Comunale con atto n. 11/2021, con le seguenti eccezioni:

- **parere positivo con riserva** relativamente all'iscrizione quale spesa di investimento circa l'acquisto del nuovo *software* gestionale per uso dell'Ufficio Tecnico, da sciogliersi favorevolmente allorquando saranno disponibili i documenti dai quali evincere se trattasi effettivamente di spesa iscrivibile contabilmente tra le spese in conto capitale, secondo corretti principi contabili. Nel mentre che la suddetta documentazione contrattuale sia prodotta e resa disponibile, si suggerisce di non impegnare alcuna somma a tale titolo.
- **parere negativo** con riguardo all'acquisto del nuovo automezzo, in sostituzione del preesistente in dotazione d'uso all'Ufficio Socio-Assistenziale, mediante utilizzo delle risorse ex art. 106 e ss. D.L. 34/2020 (cd. "fondone").

Treviso, li 20/04/2021

Letto, confermato e sottoscritto.

**Il Revisore Unico dei Conti**

Dott. Davide Moscon  


Pag. -5-

